**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СТАРОБЕЛОГОРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**НОВОСЕРГИЕВСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 28.02.2014 г. № 05-п

С. Старобелогорка

Об утверждении программы

комплексного развития

систем коммунальной инфраструктуры

МО « Старобелогорский сельсовет»

Новосергиевского района

Оренбургской области на 2014 – 2020

годы

На основании статей 12, 132 Конституции Российской Федерации, статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 5, 11 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»:

1. Утвердить программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Старобелогорский сельсовет» Новосергиевского района Оренбургской области на 2014 – 2020 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации Т.З.Зайнутдинова

Разослано: администрации Новосергиевского района, МУП «Новосергиевское ЖКХ», орготделу, прокурору.

Приложение

к постановлению администрации

Старобелогорского сельсовета

от 28.02.2014 г. № 05-п

**Программа**

комплексного развития

систем коммунальной инфраструктуры

МО «Старобелогорский сельсовет»

Новосергиевского района Оренбургской области

на 2014 – 2020 годы

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Старобелогорский сельсовет»Новосергиевского района оренбургской области на 2014 – 2020 годы |
| **Основание для разработки Программы** | Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", |
| **Государственные заказчики**  **Программы** | **Администрация МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского района** |
| **Основной разработчик Программы** | **Администрация Старобелогорского сельсовета,**  **МУП «Новосергиевское жилищно-коммунальное хозяйство»** |
| **Исполнители Программы** | **Администрация Новосергиевского района, органы местного самоуправления поселений, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, подрядные организации** |
| **Цели и задачи Программы** | Обеспечение развития жилищного строительства в муниципальном образовании**; с**троительство и модернизация системы коммунальной инфраструктуры**; п**овышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям; обеспечение надежности поставки коммунальных ресурсов; повышение эффективности использования коммунальных ресурсов; повышение эффективности систем коммунальной инфраструктуры; улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития территории, создание благоприятных условий для проживания граждан;  **э**нергосбережение и повышение энергоэффективности коммунального хозяйства. |
|  |  |
| **Срок реализации** | **2014 - 2020 годы** |
| **Объем и источники финансирования Программы** | Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Старобелогорский сельсовет» Новосергиевского района оренбургской области за счет всех источников финансирования составит в период 2014-2020 гг. 11670 тыс. руб.  Реализация программных мероприятий предлагается за счет:  - собственных средств предприятий;  - бюджетных источников;  - кредитных ресурсов;  Объемы финансирования комплексной программы за счет средств районного и местных бюджетов ежегодно будут уточняться исходя из возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год. |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности** | Обеспечение коммунальными ресурсами вновь вводимой застройки (прирост площади прирост площади индивидуальных жилых домов 71,5 тыс. м2); модернизация и обновление коммунальной инфраструктуры муниципальных образований района; снижение эксплуатационных затрат; устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека; улучшение экологического состояния окружающей среды; энергосбережение и повышение энергоэффективности. |
| **Система организации контроля за исполнением Программы** | **Контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляется финансовым отделом администрации района.**  **Исполнители мероприятий Программы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование выделяемых на их реализацию средств** |
|  |  |

**1. Введение**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Старобелогорский сельсовет» Новосергиевского района оренбургской области на 2012 – 2020 годы (далее - Программа) разработана , в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", распоряжение администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области от 17.10.2012 года № 53-р «Об образовании рабочей группы по разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Новосергиевский район Оренбургской области» на 2012 – 2020 годы».

Программа является важнейшим инструментом реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и положений Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса".

В соответствии с действующим законодательством программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Старобелогорского сельсовета служит основанием для разработки инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Разработка Программы вызвана необходимостью освоения новых территорий для комплексного жилищного строительства, обеспечения ресурсосбережения, формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций, новых подходов к строительству жилых и социальных объектов, современной системы ценообразования, повышения эффективности градостроительных решений, развития конкуренции в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Программа в перспективе направлена на решение следующих основных задач:

- создание условий для развития жилищного строительства в районе, осуществления комплексного освоения земельных участков;

- строительство и модернизация системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

- повышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям, обеспечение возможности наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;

- улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития территории, создание благоприятных условий для проживания граждан;

- энергосбережение и создание эффективной системы тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**2. Характеристика существующего состояния коммунальной инфраструктуры**

К системам коммунальной инфраструктуры Старобелогорского сельсовета относятся объекты и сети в области тепло-, водоснабжения, водоотведения и объекты, используемые для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Основными задачами комплексного развития систем коммунального комплекса является обеспечение подключения объектов нового строительства к эксплуатируемым системам теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, повышение надежности работы и эксплуатационной безопасности существующих систем коммунальной инфраструктуры, повышение качества услуг, улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования, достижение энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Важной задачей администрации Старобелогорского сельсовета является определение баланса между стоимостью, качеством и объемами предоставляемых услуг.

Существующее положение в коммунальном хозяйстве района, в частности: физический и моральный износ, мощность и пропускная способность, сдерживают развитие сельских поселений района. Поэтому система инженерного обеспечения сел района нуждается в постоянном развитии и модернизации.

**2.2. Водоснабжение**

Общее количество водозаборных скважин по Старобелогорскому сельсовету 4, из них не отвечает санитарным нормам, по отсутствию зон санитарной охраны – 4 скважины *.* Общее количество водоразборных колонок по Старобелогорскому сельсовету насчитывается 14 ед. Общая протяженность водопроводных сетей составляет 11.3 км.

Фактическое потребление питьевой воды по Старобелогорскому сельсовету за 2013 год составило 51100 . куб. м/год, расходы на нужды населения - 47450 куб. м/год, на хозяйственно-бытовые и производственные нужды предприятий - 3650 куб. м/год.

Централизованным водоснабжением пользуются 650 человек, что составляет 78 % всего населения района. Действующие водопроводные сооружения в большинстве устарели, эксплуатируются по 34-35 лет, без капитального ремонта. В сетях водопроводов регистрируются частые порывы, что приводит к резкому ухудшению качества воды по бактериальному составу.

Имеющиеся подземные воды по химическому и бактериологическому составу не всегда соответствуют нормативным требованиям. Основными источниками воздействия на качество подземных вод являются промышленные предприятия, сельскохозяйственные объекты.

Основным поставщиком водоснабжения для потребителей с. Старобелогорка является МУП «Новосергиевское ЖКХ».

Суммарная производительность водозаборов - 400. м3/сут.

Протяженность водопроводных сетей, находящихся на техническом обслуживании и в эксплуатации МУП «Новосергиевское ЖКХ», составляет 7.2 км.

Износ водопроводных сетей – 62.3%.

Основными потребителями воды, подаваемой МУП «Новосергиевское ЖКХ», являются население и бюджетные организации . Потери воды в сетях составляет 28,9%, что превышает усредненные потери систем водоснабжения, находящихся в нормативном состоянии. Это связано с высокой степенью износа водопроводных сетей.

**3. Прогнозные показатели социально-экономического развития**

**3.1. Демографическое развитие муниципального образования Старобелогорский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области**

Составной частью социальной политики в МО Старобелогорский сельсовет является демографическая политика, которая представляет собой систему принципов, оценок и мер социально-экономического, правового и профилактического характера, направленных на улучшение демографической ситуации , в т.ч. на сохранение и укрепление семьи, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, регулирование внутренней и внешней миграции.

Численность постоянного населения с. Старобелогорка в 2013 году составила- 864 человека. По статистическим данным численность населения на конец 2012 года – 862 чел., сокращение на 16 человек.

Естественная убыль населения составила в 2011 году-23 человека, 2012 году-33 человека, в 2013 году 26 человек.

Из общей численности населения среднесписочная численность работников 230 человек, численность не занятых трудоспособной деятельностью граждан 286 человек. Численность постоянного населения в возрасте моложе трудоспособного 97 человек, численность постоянного населения старше трудоспособного 233 человека.

Среднегодовая численность населения по оценке к 2015 году сократится до 830 человек за счет превышения смертности над рождаемостью.

**3.2. Доходы населения**

За счет проводимой социальной и экономической политики в МО Старобелогорский сельсовет сложилась тенденция повышения уровня жизни населения, и даже проявления мирового финансового кризиса незначительно повлияли на доходы населения. Так в 2014 году ожидается рост доходов населения на 8,2%, в том числе – доходы от предпринимательской деятельности возрастут на 7,0%, оплата труда увеличится на 10,0%, но в связи с более быстрыми темпами роста инфляции, в реальном выражении оплата труда возрастет только на 5%.

В соответствии с проводимой Президентом и Правительством Российской Федерации социальной политикой, будет продолжен рост пенсий и пособий пенсионерам и малообеспеченным гражданам, увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы.

Основной удельный вес в доходах баланса денежных доходов и расходов населения занимают статьи: оплата труда наемных работников (45,7%), пенсионные выплаты (21,1%).

**4. Программные мероприятия строительства и модернизации систем коммунальной инфраструктуры МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского район Оренбургской области 2014 - 2020 гг.**

В рамках реализации программы планируется осуществить следующий перечень мероприятий:

1. По направлению «Водоснабжение, водоотведение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия, параметры | | Значение |
| Строительство новой водозаборной скважины с. Старобелогорка | |  |
| **Цель проекта** | Обеспечение население водой | |
| **Технические параметры** | Строительство водозаборной скважины | |
| **Затраты** | 2000,0 тыс.руб. | |
| **Срок реализации** | 2014-2020г. | |
|  | | |

**5. Совокупные затраты на реализацию программных мероприятий**

**на 2014- 2020 гг.**

Бюджетное финансирование проектов программы предусмотрено в соответствии со следующими целевыми программами:

* «Обеспечение населения Новосергиевского района питьевой водой на 2011-2016 годы» (утверждена постановлением администрации района № 89-п от 27.02.2010 г.);
* «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосергиевском районе в 2012-2015 годах» (утверждена постановлением администрации района № 338-п от 25.05.2012 г.);
* «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании Новосергиевский район Оренбургской области» на 2012-2016 годы (утверждена постановлением администрации района № 1033-п от 12.12.2011 г.);
* «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2012-2015 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ №1050 от 17.12.2010)

Потребность в финансовых ресурсах определяется на всех стадиях реализации Программы и уточняется ежегодно. В ходе реализации Программы мероприятия, объемы и источники финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов с учетом утверждаемых инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, разрабатываемых проектно-сметных документаций застраиваемых микрорайонов, а также с учетом реальных возможностей бюджетов всех уровней.

Таблица 5.1. Объем бюджетного финансирования, который может быть предоставлен за счет средств бюджетов всех уровней.

| № п/п | Наименование объекта | Бюджетное финансирование по годам, тыс. руб. | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018-2020 |
|  | Строительство новой водозаборной скважины с. Старобелогорка | 0.0 | 2000,0 | 0.0 |  | 0.0 |

**6. Оценка риска**

Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО « Старобелогорский сельсовет» Новосергиевского района Оренбургской области на 2012 – 2015 годы содержит потенциальные риски. При реализации данной Программы возможно невыполнение программных мероприятий и не достижение индикаторов программы. Данный риск является ключевым риском при реализации всей Программы и включает в себя:

1. Превышение стоимости мероприятий Программы.

Причины:

- изменения законодательства Российской Федерации;

- рост инфляции, превышающий уровень инфляции, учитываемый при расчетах Программы;

- иные изменения, влияющие на стоимость реализации мероприятий Программы.

2. Нехватка финансовых средств для реализации мероприятий Программы.

Причины:

- временные разрывы между периодом поступления денежных средств по договорам на подключение и сроками финансирования строительства объектов (превышающие запланированные);

- невыполнение обязательств застройщиков по условиям платежей по договорам на подключение;

- неточность прогнозирования стоимости или объема Программы.

3. Несвоевременность реализации мероприятий по строительству (модернизации) объектов в рамках Программы.

Причины:

- несвоевременное выполнение работ или приостановка строительства со стороны застройщиков в связи с финансовым кризисом;

- значительная корректировка плана социально-экономического развития района на период до 2020 года.

Мероприятиями, позволяющими снизить риски, могут быть:

1. Привлечение заемных средств.

2. Частичное обеспечение финансовых потребностей за счет средств муниципального образования, при этом могут быть рассмотрены и средства федерального бюджета.

3. Перераспределение средств ремонтного фонда организаций коммунального комплекса в целях финансирования мероприятий Программы.

**7. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов Программы**

Модернизация и обновление коммунальной инфраструктуры МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области, снижение эксплуатационных затрат, устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека, улучшение экологического состояния окружающей среды будут возможны вследствие реализации программы.

**Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе следующих индикаторов по разделам:**

Развитие системы водоснабжения и водоотведения:

- повышение надежности водоснабжения и водоотведения;

- повышение экологической безопасности в городе;

- обеспечение соответствия параметров качества питьевой воды на станциях водоочистки установленным нормам СанПиН;

- снижение уровня потерь воды;

- сокращение эксплуатационных расходов на единицу продукции;

- обеспечение запаса мощности сооружений водоподготовки.

Развитие системы коммунальной инфраструктуры позволит обеспечить развитие жилищного строительства в районе и создание благоприятной среды обитания в муниципальном образовании Новосергиевский район Оренбургской области.

**8. Управление реализацией Программы и контроль за ее выполнением**

Администрация МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области обеспечивает реализацию Программы, в том числе:

- планирование, выполнение организационных мероприятий Программы;

- осуществление методических, технических и информационных мероприятий.

Исполнители Программы (организации коммунального комплекса района, проектные, подрядные и иные организации) осуществляют реализацию мероприятий Программы.

Администрация МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского район Оренбургской области координирует работу исполнителей, несет ответственность за достижение целей Программы, в установленном порядке обеспечивает предоставление информации о ходе реализации Программы. Для осуществления финансового, статистического, информационного анализа она имеет право запрашивать любую информацию в рамках осуществления своих полномочий у всех участников Программы.

Мониторинг и контроль за реализацией Программы осуществляет администрация МО Старобелогорский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области.

Организация управления и контроль являются важнейшими элементами выполнения Программы. Данный процесс должен быть сквозным и обеспечиваться информацией по сопоставимым критериям для оценки хода осуществления программных мероприятий.

Индикаторы по мониторингу реализации Программы:

- ввод жилищного строительства (тыс. кв. м);

- количество земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;

- протяженность водопроводных, канализационных сетей.

Основными задачами управления реализацией Программы являются:

- обеспечение скоординированной реализации Программы в целом и входящих в ее состав подпрограмм в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города;

- привлечение инвесторов для реализации привлекательных инвестиционных проектов;

- разработка и реализация механизмов, обеспечивающих минимизацию времени и средств на получение разрешений, согласований, экспертных заключений и на принятие необходимых решений различными органами и структурами исполнительной власти при реализации инвестиционных проектов.